

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, la nivelul Uniunii Europene, cadrul legal pentru domeniul privind emisiile industriale este asigurat de Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare). Această reglementare a Uniunii Europene este rezultatul reunirii prin procedul de reformare¹ a șapte directive într-una singură.</p> <p>La nivel național Directiva 2010/75/UE, numită în continuare IED, a fost transpusă prin Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale².</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	<p>Proiectul de Ordonanță de urgență modifică și completează Legea nr. 278/2013 care transpune în legislația națională prevederile Directivei 2010/75/UE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 334 din 17 decembrie 2010.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de Ordonanță de urgență are drept scop corectarea unor referințe juridice încrucișate și completarea unor formulări incomplete sau reformularea unor prevederi în sensul clarificării. Astfel de clarificări suplimentare, necesare pentru actul normativ la nivel național, au fost evidențiate în rezultatele evaluării realizate de Comisia Europeană (CE) în urma procesului de verificare a calității transpunerii IED în România și în toate statele membre ale Uniunii Europene.</p> <p>Proiectul de act normativ include un articol unic cu un număr de 24 de puncte care se referă la modificări și completări ale unor prevederi ale Legii nr. 278/2013, cu rolul de a corecta, clarifica și completa, după caz, anumite prevederi din respectiva lege, de exemplu:</p>

¹ Procedul de reformare constă în adoptarea unui act legislativ nou, care să încorporeze într-un singur text atât modificările de fond pe care le aduce unui act anterior cât și dispozițiile neschimbate ale actului vizat. Noul act legislativ înlocuiește și abrogă actul anterior.

² Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 671 din 01.11.2013

- la art. 3 lit. rr) la definirea "păsărilor de curte", a fost înlocuită referința la "Directiva 90/539/CEE a Consiliului din 15 octombrie 1990 privind condițiile de sănătate animală care reglementează comerțul intracomunitar și importurile din țări terțe de păsări de curte și de ouă pentru incubație, cu modificările ulterioare", cu referința la actul național care o transpune, respectiv "Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 144/2006 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind condițiile de sănătate a animalelor, care reglementează comerțul intracomunitar și importul din țări terțe de păsări și ouă de incubație, cu modificările și completările ulterioare";

- art. 7 lit. c), anexa nr. 1 pct. 6.11, au fost reformulate în sensul clarificării;

- la art. 12 alin. (1) lit.e) și lit h), art. 21 alin. (4) lit. a), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) și alin. (6), art. 23 alin. (4) lit. d), art. 23 alin. (13), art. 30 alin. (4), (5), (12) și (13), art. 32 alin. (5), art. 33 alin. (1) și (4), au fost modificate sau/și completate referințe juridice încrucișate;

- la art. 15 alin. (5) și (6), au fost reformulate ca urmare a considerațiilor exprimate de Comisia Europeană, cu privire la faptul că deși directiva îi acordă autorității competente "posibilitatea" de a stabili valori limită de emisie mai puțin stricte, prin utilizarea formulării "poate stabili, în cazuri specifice", valori limită de emisie mai puțin riguroase, în legislația națională existentă, formularea are o valoare imperativă ("stabilește") care conduce la percepția de obligativitatea de a stabili astfel de valori limită de emisie mai permissive, obligația de a acorda "derogări" în cazuri specifice. Lucru care, în opinia Comisiei Europene, nu reprezintă sensul corect dat de directivă. Acest aspect a trebuit corelat cu transpunerea art. 15 alin. (4) al doilea paragraf, reformulându-l pentru a se include prevederea de a se realiza "evaluări", care să stea la baza acordării sau neacordării unor valori limită de emisie mai permissive;

- art. 52 alin. (7) a fost modificat din aceleași considerente cu cele prevăzute la art. 15 alin. (5);

- la art. 27 alin. (6) formularea referitoare la respectarea legislației incidente în vigoare, cu precizarea clară a articolelor și titlul concret al actului normativ la care IED face referire;

- art. 30 alin. (7), art. 31 alin. (2), art. 53 alin. (1), anexa nr. 1 pct. 5.3 lit. a), anexa nr. 4 pct. 1 lit.a), anexa nr.6 partea a 3-a pct.2, au fost completate în concordanță cu cerințele IED;

- la anexa nr. 5 partea a 5-a pct. 1 și anexa nr. 7 partea 1 pct. 13 lit.a) au fost corectate erorile materiale, în concordanță cu IED.

	<p>Precizăm și faptul că la art. 31 alin. (2), a fost reformulat. A fost exclusă autoritatea publică centrală din domeniul economiei și s-a inclus autoritatea publică centrală din domeniul energiei, întrucât, după scindarea Ministerului Economiei și constituirea Ministerului Energiei, unele instalațiile de ardere cu o puere termică instalată mai mare sau egală cu 50 MW au rămas numai sub incidența acestuia din urmă. Începând din 2014 Ministerul Energiei îndeplinește funcțiile și exercită atribuțiile în domeniul energetic și resurselor energetice, potrivit prevederilor art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	<p>Elaborarea proiectului de Ordonanță de urgență este justificată de faptul că schimbările care trebuie realizate în sensul corectării unor referințe juridice încrucișate și completarea unor prevederi sau reformularea într-o manieră mai clară a unor prevederi au fost comunicate autorităților române prin includerea, în data de 20 februarie 2017, a unei solicitari a CE prin intermediul sistemului EU Pilot, dosarul EUP(2017)9143.</p> <p>Prin urmare, considerând faptul că, potrivit solicitării CE, autoritățile române au la dispoziție un timp limitat pentru a remedia aspectele identificate în raportul de evaluare a transpunerii IED prin modificarea și completarea legislației existente și 10 săptămâni pentru a transmite un răspuns CE, răspuns care să conțină elementele de asigurare a faptului că remedierea neajunsurilor constatate se va realiza corect și într-o perioadă rezonabilă de timp, astfel încât, chiar dacă, încă nu s-au produs efecte juridice cauzate de forma actuală a legii, să se reducă riscul apariției acestora, cu toate dezavantajele care decurg din aceste deficiențe, urgența emiterii unui act normativ este justificată.</p> <p>Totodată, urgența este justificată și de necesitatea prevenirii declanșării acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor ce revin României pentru transpunerea IED (infringement), a corectării și stopării unor posibile efecte juridice ca urmare a unor formulări neclare sau incomplete care se regăsesc în Legea nr. 278/2013.</p> <p>Cunoscut fiind sistemul automat de monitorizare a comunicării măsurilor naționale de transpunere, stabilit de CE și înăsprirea practicilor de gestionare a acțiunilor în constatarea obligațiilor de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a directivelor UE, ca urmare a adoptării Comunicării Comisiei "Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune" (2017/C 18/02), s-a considerat justificată inițierea unei Ordonanțe de urgență a Guvernului pentru</p>

remedierea aspectelor sesizate de CE în legătură cu Legea nr. 278/2013.

La punctul 3 din Comunicare, subpunctul intitulat "Sanțiuni pentru necomunicarea măsurilor de transpunere", CE precizează că și-a fixat o țintă de 12 luni în care să sesizeze Curtea de Justiție pentru cazurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor dacă o anumită directivă nu a fost încă transpusă, amintind totuși că va face distincție între transpunerea incorectă și absența (parțială) a transpunerii.

În concordanță cu prioritatea pe care o acordă comunicării la timp a măsurilor de transpunere, Comisia intenționează să utilizeze pe deplin posibilitățile prevăzute la articolul 260 alineatul (3) din TFUE pentru a-și înăspri abordarea în materie de sancțiuni în astfel de cazuri."

Procesul de corectare a transpunerii directivelor UE în legislația națională a statelor membre se supune aceluiași prevederi, prin urmare având în vedere cuantumul mare al sancțiunilor pe care România riscă să le primească în cazul în care nu se transpun la timp în legislația națională prevederile acquisului UE, atrage după sine urgența promovării actului normativ aflat în discuție.

În același timp, potrivit practicilor actuale, Ministerului Afacerilor Externe este informat sistematic, cel puțin semestrial cu privire la stadiul derulării măsurilor aplicate în fiecare dosar/cauză aflată în atenția CE.

Totodată, potrivit unei solicitări transmise de CE prin intermediul documentului suport al reuniuni de lucru "pachet",

inițiată de CE împreună cu Ministerul Mediului, CE a solicitat în mod explicit informații privind stadiul transpunerii Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale, cum ar fi, dacă proiectul care conține modificările propuse a fost finalizat în luna mai și care este termenul limită estimat, ca România să adopte și să publice legislația de modificare.

CE se așteaptă ca actul normativ să fie deja aprobat și promovat, prin urmare considerăm ca urgentă promovarea Ordonanței de urgență a Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de Ordonanță de urgență modifică și completează Legea nr. 278/2013 care transpune în legislația națională prevederile Directivei 2010/75/UE.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1100/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căreia: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



MIHAI TUĐOSE